

STUDIO LEGALE AVVOCATI

Michele Bonetti e Santi Delia
Via San Tommaso D'Aquino, 47
00136 ROMA
Tel. 06.39737480 - 06.39720070

N. 05219/2015 REG.PROV.COLL.
N. 00503/2015 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Sesta)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 503 del 2015, proposto da:

Alessandra Abbate, D'Orazio Melania, Abbate Alessandra, Abete Annalisa, Accardi Alice Paola, Accorinti Silvana, Acunzo Loredana, Adamo Paolasilvia, Adamo Tamara, Addario Barbara, Adornato Fortunata, Affatato Maria Setteveli, Agnese Lucia, Alaimo Claudia Maria Rita, Alaimo Catuscia, Albanello Chiara Stella, Albanesi Selene, Alberoni Antonella, Alcaras Ivana, Alecci Angela Anna, Algenti Sara, Allegretti Angela, Alvaro Denise, Amabile Iolanda, Amantini Serena, Amato Caterina, Ambrosio Filomena, Ametta Silvia, Amico Giuseppina, Amoroso Sandra, Anastasi Vanessa, Ancarani Emiliano, Andronico Gemma, Anelli Antonio Salvatore, Anfossi Giorgia, Angiolelli Mariagrazia, Antonelli Silvia, Antonetti Tonino, Aprile Celestina, Aprile Donatella, Aquilino Antonio, Ardenghi Monica, Arena Nunzia, Aresta Maria Vittoria, Arioli Simona, Armato Antonino, Arrighi Ilaria, Artale Leonardo, Artelli Giulia, Articolo Emilia, Aru Milena, Ascenzo Natasha, Astorino Costanza, Asuni Tiziana, Asuni

Simona, Asuni Anna Paola, Attolico Chiara, Aurea Davide, Aversano Margherita, Azzarito Katya, Azzolini Daria, Baccio Loredana, Badolato Rita, Bagnariol Lorena, Balzamo Katuscia, Banella Riccardo, Barbaro Lucia, Barbera Francesca, Barili Silvia, Barnaba Doriana, Barralè Marisa, Barresi Antonia Santina, Barro Silvana, Batosi Claudia, Battiston Serenella, Bayma Silvia, Bazzani Lara, Beatrice Angela, Begliomini Samantha, Belardo Giovanna, Belfiore Maria Luisa, Bellettati Elisa, Bellingheri Maria Emanuela, Bellisario Rocco Annio, Bellocchi Cristina, Bellosguardo Filomena, Bellotti Maria, Belvedere Rosina, Benedusi Lisa, Benini Laura, Beraldo Silvia, Berardo Silvia, Bernardini Silvia, Berti Barbara, Bertini Daniela, Bertocchi Sheila, Bertucci Barbara, Betti Angela, Bevilacqua Maria, Biadene Emanuela, Biagi Flavio, Biagioni Monia, Bianchi Sara, Bianchin Cristina, Bicci Francesca, Bientinesi Lucia, Bifarella Francesca Giuseppa, Francesco Bifarella Emanuele Luigi, Bilotta Elisabetta, Biscotti Alessandra, Bisulca Caterina, Boanini Silvia, Boccagna Antonietta, Bocchetti Lucia, Boccia Sabatina, Boccuni Marianna, Boeddu Ilaria, Boga Maria, Boiocchi Maria Giovanna, Bologna Cristina, Maria Catena Bonanno Grazia, Bonasso Daniele, Bonelli Lisa, Bonfiglio Leonardo, Bonfrisco Giuseppina, Bongarzone Mariagrazia, Bonifaccino Lorena, Bonincontro Daniela, Bonzi Eva, Bora Morena, Borgese Chiara, Borghesi Manuela, Borgia Nadia, Borselli Barbara, Bortolameotti Marzia, Botti Angelica, Bovo Daniela, Braga Andrea, Brambilla Silvia, Bricchi Germana, Bricco Emanuela, Brigandì Silvana, Brivio Sara, Brizzi Giuseppe, Brugiati Maria Lucia, Brunati Patrizia, Bruno Annunziata, Bruno Rossana, Brutti Francesca, Bua Maria Chiara, Buccella Maria Grazia, Buccella Mariagrazia, Bucciero Giovanna, Buccitti Gianni, Bueti Anna, Bufi Valentina, Buligan Roberta, Bulla Giusy Carmine, Bunetta Rocca, Buono Amalia,

Buonocore Teresa, Buratto Alessandra, Buscemi Agata, Busignani Daniela, Buttiglieri Annalisa, Cabiddu Anna Elisabetta, Caccamo Giuseppa, Caccavella Barbara, Cacioli Maria, Cacioli Giovanna, Cadinu Antonella, Caiola Angelica, Calabrò Natale, Calabrò Maria, Calafati Rosa, Calasso Valentina, Calcagnile Sofia, Caldarola Annamaria, Caldarone Valentina, Calderai Cinzia, Calì Anna Maria Giovanna, Calì Francesca, Caliendo Antonietta, Caliendo Carolina, Caliendo Antonella Lorenza, Calivà Saveria, Calligher Antonella, Callovi Lucia, Calogero Cocchiara, Calzola Chiara, Camastra Caterina Francesca, Cambruzzi Sandra, Camerlingo Antonietta, Cammarata Elisabetta, Campi Lisa, Campione Paolo, Campise Francesca, Campise Samuele, Cancemi Antonina, Cangiano Rosanna, Cannella Giuseppina, Canu Maria Franca, Canu Antonella, Capaccio Olga, Capasso Daniela, Capezzuto Rosa, Capobianco Antonella, Capocefalo Maddalena, Capone Simona Lina, Caporaso Manuela, Caporella Sabrina, Capozzi Jole, Cappadonna Giuseppina, Cappelli Rita, Cappelloni Angela, Cappuccio Colomba, Capretti Maria Paola, Capucci Roberta, Carbonara Luigia, Carbone Rosa, Carbone Simona, Carboni Maria Bonaria, Cardaci Stefania, Cardinale Eleonora, Cardone Vita, Carella Maria Ripalta, Cariano Rosaria, Carletti Rita, Carlini Silvia, Carlotto Cristina, Carmelingo Iolanda, Carminati Carla, Carnese Loredana, Carnevale Angela, Carnevali Elena, Carnio Riccardo, Carocci Sara, Caronna Dorina, Carpagnano Giovanna Rosa, Carpino Daniela, Carraro Elisabetta, Carrera Fabrizio, Carriero Giovanna, Carta Maria Grazia, Caruso Alice, Casà Luciana, Casà Filomena, Casale Marco, Casalegno Fabiana, Casano Liliana, Casarano Emanuela, Cascino Nunzia Viviana, Cascio Giovanna, Casella Maria Pina, Casmirri Annalisa, Cassese Annunziata Stefania, Cassese Giacomina, Cassinari Valeria, Castagnero Angelica, Castagnino

Maria, Castaldi Lisalberta, Castano Donatella, Castellana Caterina, Catani Giada, Catapano Filomena, Catapano Marzia, Catenazzo Roberta, Cattafi Maria Grazia, Catto Sabrina Antonia, Caudullo Barbara, Cavaliere Carla, Cavallari Alessandra, Cavalloro Meri, Cavarretta Elenia, Caverzagli Laura, Ceccherini Alice, Cecconi Denise, Cenacchi Annachiara, Chianese Immacolata, Chiapuzzi Sabrina, Chiariello Angela Antonella, Chiarlitti Lisa, Chiaro Lea, Chiaverano Monica, Chiella Rosaria, Chiella Laura, Chiella Gaetana, Chisari Ascenzio, Ciano Erica, Ciardo Maria Teresa, Ciasullo Rosa, Ciavarella Giacomo Paolo, Ciccarelli Antonietta, Cigno Litteria, Cimini Fausta, Cingari Stefania, Cioffi Ester, Cioffi Anna, Cipolletta Marianna, Cipriani Barbara, Cirami Roberta, Cirelli Mariagrazia, Citi Maria Elena, Citto Sabrina, Cocciaretto Lucia, Cocco Stefania, Cocco Irene, Coccoli Cinzia, Colaci Francesca, Colangelo Samantha, Colla Enrica, Colopi Katia, Concetti Silvia, Condino Raffaella Vittoria, Conforti Florenza, Conoscenti Daniela, Contartese Giuseppe, Copelli Jessica, Coppo Laura, Coppola Maria Teresa, Coppola Maria, Coppola Cristina, Coralluzzo Angela, Corelli Roberta, Corinto Franca, Cornice Elsa, Corsinovi Cosetta, Corvino Emanuela, Corvino Angela, Cosentino Angela, Cosimi Elena, Cosmo Maria Grazia, Costa Dario, Costa Valentina, Costantino Lorella, Costanza Pamela, Costanzo Angela, Costanzo Antonella, Costanzo Frasco Claudio, Coviello Marcella, Cozza Sara, Cravotta Irene Stella, Crespi Paola, Criaco Anna, Crippa Anna Rita, Crispino Barbara, Crisponi Maria Luisa, Cucco Gerarda, Culotta Arianna, Cuneo Elisa Augusta, Cuomo Immacolata, Curiotto Stefania, Cusati Andrea, Cuttitta Emanuela, D'Accardi Cristina, D'Affuso Maria, Daidone Caterina, D'Alessio Marianna, Dalfino Angela, Damia Caterina, Damia Caterina, Damiano Rosina, D'Amico Caterina, D'Amico Margherita, Damonte

Marica, D'Angelo Daniela, Daniele Paolina, Daniele Valeria, D'Anto Filomena, Dato Maria Grazia, Dattola Serena, De Angelis Elena, De Angelis Maria Pia, De Angelis Florinda, De Bei Lorenzo, De Benedetti Loredana, De Chiara Antonina, De Cicco Francesca, De Falco Mariateresa, De Giorgi Valeria Loredana, De Guidi Nadia, De Luca Rachele, De Marco Maria Teresa, De Marinis Maria, De Napoli Lidia, De Pasquale Michelina, De Santis Simona, De Santis Maria Carmela, De Simone Anna, De Vita Ileana, De Vito Francesca, De Vitti Mariagrazia, Deiana Maria Francesca, Deiana Monica, Del Gaudio Laura, Del Monte Sara, Del Re Antonia, Della Bona Laura, Della Ciana Maura, Della Gala Antonio, Della Villa Graziana, Dell'Anno Antonella, Delle Fave Chiara, Dellerba Carmela, Delli Santi Isabella, Dente Mariella, Deriu Alessia, Derosa Anna, Desiderio Maria Stella, Desiderio Cinzia, Dessi Monica, Devincenzi Rita, Di Bartolomeo Sonia, Di Biase Cristina, Di Caro Sonia, Di Cesare Valentina, Di Dio Cafiso Ilenia, Di Donato Elena, Di Fazio Catia, Di Gaetano Maria, Di Giacomo Giuseppina, Di Giorgi Giovanna, Di Girolamo Patrizia, Di Leo Claudia, Di Leonardo Alice, Di Maio Antonella, Di Marco Marianna, Di Marco Marianna, Di Martino Tiziana, Di Martino Giovanna, Di Meo Giovanna, Di Muro Carmela, Di Palo Roberta, Di Pietro Vitania, Di Silvestre Antonella, Di Stefano Silvia, Di Via Antonella, Di Vincenzo Nadia, Dibitonto Luca, Digilio Filomena, Digiovanni Antonietta, Dileo Caterina, Dimase Rosanna, D'Intino Eleonora, Distefano Tiziana, Domenichini Alessandra, Donnarumma Maria, Donnini Stefania, Dore Monica, Doria Anna, D'Ortona Emilia, Duca Francesca, Duranti Maria Gioia, Durazza Tiziana, Eletto Maria Concetta, Erre Raffaella, Errico Ajuma, Esposito Luisa, Esposito Giuseppina, Esposito Nadia, Esposito Fabiana, Evola Maria, Evola Francesca, Fabbri Pamela, Fadda Antonella, Falciani

Caterina, Falcone Giovanna, Falcone Maria, Fallea Daniela, Falletta Salvatore, Falone Pamela, Fanciullo Stefania, Fanfaroni Gabriella, Fantino Erika, Farano Angela, Faraone Edvige, Fargnioli Maria Laura, Farroni Valentina, Fascina Cinzia, Fasiello Annarita, Fasolo Manuel, Favretto Cinzia, Fazio Monica, Fedele Daniela, Felcher Stefano, Felici Roberta, Femiano Paola, Ferioli Giada, Ferramola Silvia, Ferrandino Elvira, Ferrante Maria, Ferrarelli Silvana, Ferrari Dania Armida, Ferrari Alessandro, Ferrari Silvia, Ferrari Domenico, Ferraro Giovanna, Ferretti Patrizia, Ferretti Elena, Ferri Pasquina Rita, Ferrigno Nicoletta, Ferro Carmen, Ferro Carmen Maria, Filannino Carmen, Filego Rafaella, Fioni Valeria, Fiorda Rossella, Fiorillo Francesco, Fiorio Simone, Fittipaldi Angela Angelica, Florio Marco Vincenzo, Fogliaro Caterina, Fois Manuela, Fontana Anna, Fontana Rita, Fontana Allison, Fontanive Cinzia, Forcella Stefania, Formica Tiziana, Formisano Alessandra, Forte Giuseppina, Forte Katia, Foti Mirella, Francalucci Cinzia, Franchin Cristina, Franchino Linda Zaira, Franco Giovanni, Frasca Rocco, Frattarelli Catia, Frattarelli Silvia, Frignani Chiara, Frisina Tiziana, Frontini Gloria, Fronzino Marianna, Furlani Monica, Fusca Teresa, Gabbi Cinzia, Gabrieli Marisa, Gagliardi Luisa, Gaiarsa Nadia, Galbiati Rosangela, Galdy Caterina, Galè Maria, Galioto Sandra, Galli Laura, Galli Antonia Rosanna, Gallizzi Sara, Gallo Rosetta, Galluccio Carmela, Gambarini Olga, Gambarotti Andreina, Gambina Fiorella, Ganci Alessandra, Ganci Annamaria, Gangi Antonella, Gargallo Felicia, Gargiulo Velia, Garofalo Rossana Marika, Garozzo Sara, Gavazzi Elena, Gazzani Elisa, Gemelli Luigi, Genna Chiara, Geraci Daniela, Germani Emilia, Geromin Viviana, Geronimo Antonella, Giacalone Maria, Giacopetti Luca, Giammona Rosaria Maria, Giancola Maria Gemma, Giangregorio Francesca, Giannatempo Maria, Giannatempo

Addolorata, Giannotti Maria Silvia, Giansanti Barbara, Giardullo Patrizia, Giglio Caterina, Giliotta Francesca Lucia, Giovanetti Donatella, Gitto Mara, Giudice Giulia, Goi Alessandra, Gorletta Alessia, Gotti Michele, Gagnaniello Stella, Grandin Adelina, Grato Antonella, Gravotta Roberta Giusy Teresa, Grazia Alessandra Giuseppina, Grazzini Claudia, Greco Noemi, Greco Rosa, Greve Francesco, Grimaldi Antonella, Grisolia Cinzia, Guaraldi Elena, Guarducci Elisa, Gucciardi Matilde, Gucciardi Elena, Gueli Rosanna, Gueneri Stefania Lodovica, Guerrina Monica, Guidotto Rosa, Gulli Rosa, Gullo Giada, Gustiniani Valentina, Guzzetta Maria Concetta, Iacchi Marina, Iacobini Eleonora, Iacomino Maria Gerarda, Iannone Ilaria, Ienco Patrizia, Ilardo Giuseppa, Imbesi Maria Elena, Improda Lucia, Incarbone Grazia Jessica, Ingargiola Grazia, Ingrosso Maria Luisa, Iorio Giuseppina, Iovinella Camilla, Izzo Stefania, La Manna Laura, La Mattina Rosalia Maria, La Rosa Gabriella, La Sala Arcangela, La Torre Raffaella, La Valle Rita, La Valle Matilde, Labianca Annunziata Monica, Lamberti Laura, Lanata Monica, Landi Maria Gabriella, Landolfi Ester, Landucci Enia, Laquintana Cristina, Laudicina Tiziana, Lauro Francesco, Lauro Giuseppina, Lavenia Rossella, Le Pera Giuseppe, Lecce Michela, Lenardon Elisabetta, Lenardon Greta, Lentini Giovanna, Lentini Lucia, Lentisco Rosy, Leoci Rosa, Leonardi Francesca Rosalia, Leonardi Paola, Leone Raffaella, Leone Angela, Leonetti Irma, Leoni Simonetta, Letrico Florinda, Lettieri Lucrezia Teresa, Lettieri Felicia Lucrezia, Licciardello Valeria, Limitone Anna Maria, Liotta Paola, Liprino Maria Cristina, Lisena Simona, Lo Gatto Eva, Lo Presti Lea, Lo Vuolo Annarita, Lodde Susanna, Lodi Sara, Lofaro Pasquale, Loffredo Santina, Longano Eugenia, Longobardi Nadia, Loporchio Rossella, Lopreiato Maria Giovanna, Loquace Tiziana, Luccisano Vania, Lucibello Ilda, Ludovici

Roberta, Lumachi Serena, Lunetta Valentina Vanessa, Lupi Stefania, Lupo Lorena Fida Venere, Lupo Cristina, Macario Gal Marina, Maccagni Paola, Macchione Vittoria, Macerino Maria Rosaria, Macis Giovanna, Maddalena Simona, Madonia Federica, Magini Tiziana, Maida Francesco, Maiorino Raffaella, Mameli Silvia, Mammetti Anita, Mancini Marco, Mancino Donatella, Mancuso Angela, Manias Ester, Manzione Maria Luisa, Manzo Carmela Melania, Marcello Clara, Marchese Immacolata, Marchese Giuseppe, Marchiona Pasqua, Marena Luisa, Margiotta Susanna, Mariano Annarita, Marigliano Antonella, Marinelli Gianni, Mariotti Roana, Marletta Santa, Marra Adelina, Marras Antonella, Martignon Patrizia, Martinelli Sabrina, Martini Romilda, Martino Rosanna, Mascara Raffaele Simone, Mascara Lorena, Massaro Roberta, Masullo Sara, Mathis Alessandra, Mattarei Elena, Mauro Antonella, Mazoni Francesca, Elena Domenica Mazzaglia Maria, Nunziata Mazzaglia Loredana, Mazzatenta Lisa, Mazzatenta Federica, Mazzei Vania, Meacci Sara, Medici Eva, Mela Floriana, Mele Carla, Mele Antonello, Meloni Simona, Melotti Elena, Menegatti Vanna Cinzia, Meneghello Elisa, Menzione Giordano Anna, Mercuri Raffaele, Merenda Marilena, Mereu Francesca, Merlini Isabella, Mesoraca Patrizia, Messina Daniele, Metitieri Carmela, Micalusi Lea, Miccichè Grazia, Miccoli Maria, Micheletti Paola, Micheli Marina, Midieceste Maria Addolorata, Midolo Cinzia, Migliazzi Alice, Miglionico Palma, Mignolo Manuela, Milazzo Giuseppina, Milia Anna, Milidone Paola, Milioti Emilio, Militello Claudia, Millaci Valeria, Minafra Sabrina, Mirabile Giuseppina, Mirarchi Antonella, Mirra Concetta, Misso Katia, Misuraca Benedetta, Mitidieri Adriana, Mobilia Maria, Moccia Rosaria, Molinaroli Daniela, Moltrasio Manuela, Monaco Valeria, Mondello Marianna, Montagna Rosanna Antonella, Montana Angela Giovanna

Maria, Montefusco Michela, Montis Desolina, Monzù Antonella, Mora Valentino Antonio, Moracchiato Sara, Morello Marika, Moretti Monica, Moretti Michela, Moretto Cristina, Morgillo Daniela, Mormile Elena Marta, Morotti Margherita, Morsiani Cristina, Morsiani Serena, Moschella Valentina, Mura Paola Rita, Mura Luisa, Mura Luana, Murano Antonietta, Mureddu Silvia, Muscas Sara, Musto Armida, Muzzolon Eva, Muzzopappa Silvia, Nalin Silvia, Nanni Maria Paola, Napoli Caterina, Nappa Iolanda, Nasso Maria Rosa, Negri Sara, Neri Leonarda, Nicoletta Domenica, Nicolò Marina, Nicolosi Gina Carmela, Nicosia Sara, Nicosia Silvana, Nigro Maria Altomare, Nigro Antonietta, Niro Giovanna, Nociti Paola, Novellino Luca, Nuzzo Dora, Odoardi Maria Rosaria, Oliani Luigi, Oliboni Chiara, Oliva Giuseppa, Oliva Giuseppina, Olivieri Amalia, Onesti Silvia, Onnis Lucia, Ormando Rosa, Orrù Rossana, Orsi Carlotta, Orsi Raffaella, Orsini Stefania, Osborn Giulia, Ottolini Francesca, Pacecca Melania, Padoan Paola, Pagano Antonietta Mariana, Pagliani Linda, Pagliaro Elisabetta, Paladino Marisa, Paladino Giusy, Paladino Mariangela, Pallagrosi Sara, Palma Chiara, Palmieri Mariagrazia, Palmieri Barbara, Palmiero Tatiana, Palmiotto Alessandra, Palombo Alessia, Palumbo Caterina, Panzarin Iolanda, Paparatto Debora, Paparatto Adele, Pardi Paola, Parente Claudia, Parmeggiani Valeria, Paron Elisa, Parrinello Luisa, Parrotta Cesarina, Pascotto Annarosa, Pasquale Maria, Pastore Annarita, Pastore Carmela, Pastorino Donatella, Patarino Teresa Angelica, Patricelli Giuseppina, Pavanello Elena, Peduzzi Maria Stefania, Pelella Gerarda, Pelizzari Patrizia, Pelizzon Giampaola, Penna Francesca, Penna Pasqualina, Pennacchia Francesca, Pepe Sonia, Perfetti Fabrizia, Perfetti Roberta, Perga Paola, Perna Delia, Pescatore Angelina, Petrarca Emma, Petrarulo Maria Pia, Petrillo Fernanda, Pettinacci Sabrina, Pezzuto

Carmina, Pezzuto Cosima, Piantadosi Anna, Picariello Fernanda, Piccardo Jessica, Piccardo Gabriella, Picciotto Gabriele, Piccolo Alessandro, Piedi Francesca, Piervenanzi Livia, Pietrosanti Daniela, Pinali Valeria, Pinardi Carlotta, Pinna Roberta, Pintaudi Angelina, Pinto Elena, Pinto Giuseppina, Pintus Maria Francesca, Piras Simona, Piras Tiziana, Piro Rosa Rita Maria, Rita Maria Piro Francesca, Pirrera Luana, Pisanti Rita, Piscicella Maruska, Pisone Annalisa, Pittiglio Anna, Pittoni Alessandra, Pitzalis Sara, Pizzardi Simona, Pizzichemi Francesco Danilo, Pizzuti Elisabetta, Placido Romina, Pochiero Marinella, Poggi Stefania, Poggio Alessandra Michela, Policelli Lucia, Politano Anna, Pompei Viviana, Ponticiello Santa, Porro Romina, Porro Marta, Pravato Roberta, Prencipe Raffaella, Previdero Caterina, Priore Serena, Priori Kety, Procopio Maria, Procopio Rita, Profazio Milena, Puccio Cristina Rita, Puddu Chiara, Pugliese Enrico, Pugliese Rosalia, Puleio Simona, Pulito Annalisa, Putelli Sara, Quaranta Filomena, Quaranta Giulia, Quartuccio Maria Teresa, Racanelli Maria, Rachieli Elisa, Raffaele Antonella, Raglione Michela, Ragolia Ginetta Natalia, Ragusa Irene Rosaria, Raia Domenico Salvatore, Ramunno Maria Caterina, Randazzo Maria, Randazzo Martina Anna, Rapè Francesca, Rapicano Rosa, Ravello Milvia, Ravidà Giuseppa, Razzetti Palmina, Reale Francesca, Realforte Gabriella, Rebullà Stefania, Recchia Serenella, Restani Sonia, Ribecca Angela, Riccardi Pamela, Riccardo Maria Rosaria, Ricchetti Francesca, Ricci Elisa, Ricci Elisabetta, Ricci Franca, Ricciardi Immacolata, Ridi Martina, Rinaldi Cristina, Rinaldi Angela, Rispoli Giovanna, Ristori Marta, Rita Eleonora, Ritondale Cristina, Rizza Domenica Maria Rosa, Rizzo Nunzio, Roberti Barbara, Rocca Giovanna, Rocco Marta, Rocco Lucia, Rolleri Eliana Margherita, Romano Maria, Romano Stella, Romano Maurizio, Romano Principia,

Romeo Mariantonia, Romero Loredana, Romio Laura, Roncarati Elena, Rosiello Anna, Rossetti Maria, Rossi Ritacristina, Rossi Selene Giada, Rossi Francesca, Rossimi Immacolata, Rota Angela, Rotella Giuseppina Stefania, Rotella Rita, Rovito Maria, Rubeca Franca, Ruberti Maria Doris, Rubinacci Ilaria, Ruffa Francesca, Ruffatto Silvia Maria, Ruggiero Domenica, Ruggiero Elisabetta, Rullo Tiziana, Runcio Sabrina, Russo Gesuina, Russo Sonia, Sabia Manuela, Sainato Patrizia Maria, Saladino Antonio, Saldi Veronica, Salerno Gianna, Sàlis Barbara, Sallusti Loredana, Salomoni Stefania, Salvezzi Manuela, Salvietti Anna, Sannino Alessia, Sanò Donatella, Sansone Carmela, Sansonne Claudia, Santandrea Marta, Santangelo Luigia, Santarelli Stefania, Santello Gioia, Santini Eleonora, Santonastaso Caterina, Santoro Ilaria, Santoro Alice, Saraceni Francesca, Sarchione Roberta, Sardo Teresa Giuliana, Sartore Maria, Sartori Michela, Sartorio Carmela Luisa, Sava Annalisa, Sbaglia Caterina, Sbardellati Manuela, Sbezzi Vanessa, Sbroffoni Valeria, Scala Alba, Scali Arianna, Scancella Samanta, Scapuso Monica, Scarafino Tatiana, Scarcella Francesca, Scardaccione Alessandra, Scaretti Mellina Stefania, Scattolaro Paola, Schettino Christian, Schincaglia Chiara, Schirru Maria Delfina, Scholler Elena, Sciascia Erika, Scietti Marta Anna, Sclippa Roberta, Scocca Patrizia, Scordari Enrica, Scotellaro Laura, Scotellaro Alessia, Scrivo Maria, Selvaggi Giuseppina, Serini Silvia, Serra Valentina, Sferrazza Calogera, Sgrò Francesca, Siano Stefania, Siano Ilaria, Siglioccolo Vania, Signore Anna Maria, Signorelli Elena, Signorello Paola Stefania, Silaco Fina, Silvestrelli Melania, Silvestri Valentina, Simone Maria Grazia, Smeriglia Concetta, Smyrlakis Olga, Soglieri Chiara, Soldano Giuseppe, Sorce Lucia, Sorrentino Ketty, Soviero Loredana, Spadera Elvira, Spagnolo Antonietta, Spagnolo Anna, Sparacino Tiziana, Spatola Daniela, Spedicato Serena, Speltri

Daniela, Spennato Sonia Nicoletta, Speranza Nadia, Spinozzi Simona, Spirli Daniela, Spitti Nadia, Squeo Antonietta, Squillaro Chiara, Staderini Cecilia, Staffa Catia, Starace Rosario, Stelatelli Antonia, Stellato Tiziana, Stoppa Loredana, Stroppa Sabrina, Stumpo Anna Cinzia, Sueri Cristiana, Surace Maria Isabella, Taddeo Annamaria, Taddia Francesca, Taffurelli Ilaria, Taglianetti Claudia, Taglianetti Luciana, Taini Monica, Talarico Eufrasia, Tambone Genny Anna, Tambone Erika, Tamburini Cristina, Tancorre Valentina, Tantalo Roberta Ileana, Tarquini Barbara, Tataranni Mario, Tedone Fabiana, Tenore Bruna, Tentarelli Danila, Terranova Michela, Terrenzio Natascia, Terzi Chiara, Tesini Anna Luisa, Testa Daniela, Tiani Cristiana, Tilocca Anna Lisa, Tirocchi Daniela, Todaro Mariaelena, Todisco Maria, Tognoni Sara, Tornabene Graziella, Tornatore Salvatore, Tortora Raffaella, Tosi Mattia, Tosto Roberta, Totaro Sante, Tramontano Michelina, Tremoliti Francesca Floriana, Trinchese Valentina, Trivellini Maria Speranza, Trotta Paola, Trunfio Domenico, Tucci Francesca, Turchiano Maria Rita, Turco Calogera, Turghi Monica, Turi Donatina, Turioni Luisa, Uliti Monica, Vaccargiu Silvia, Vaccarini Antonella, Vaccaro Rosaria, Vaccaro Sabrina, Vaianella Marialiberata, Valente Gabriella, Valentini Angela, Valentini Francesca, Valentino Francesca, Valentino Giusi, Vallescura Ambra, Vallese Monica, Vandini Grazia, Varisano Angelica, Varoncelli Sabrina, Varone Barbara, Vastola Maddalena, Vazzana Vania, Veccia Sara, Ventrella Anna, Ventrice Grazia Simona, Ventura Rosaria, Venturino Enrica, Verduci Margherita, Vergine Patrizia, Vernucci Angela Maria Rita, Verrillo Antonella, Verso Roberta, Morena Verso Oriana Maria, Vetturini Valentina, Vezzelli Ilaria, Vezzoso Enrica, Viapiana Laura, Viggiano Lucia, Vignaroli Giulia, Vigo Elena, Vincenzi Romina, Vinci Gabriella, Violanti Serena,

Virgilio Daniela, Virgilio Concetta, Visentini Giuseppe, Visser Alessandra, Vitale Angela, Vitale Maria Antonietta, Vitale Mariangela, Vitalone Maria, Vitello Valentina, Vizzino Giuseppina, Voltolina Cristina, Vortali Elena, Zammataro Marcella, Zanda Rosaria, Zanella Paola, Zanfardino Raffaella, Zanghì Carla, Zaniboni Irene, Zanin Lisa, Zanotti Roberta, Zara Simona, Zecchin Lorenza, Zenobio Daniela, Zezza Annabella, Zingarelli Alessandra, Zinnà Loredana, Zinnà Domenico, Zinnà Michele, Zinzi Giuseppina, Ziviani Silvia, Zizzo Francesca, Zorzella Elisa, rappresentati e difesi dagli avv. Umberto Cantelli, Michele Bonetti, Santi Delia, con domicilio eletto presso Michele Bonetti in Roma, Via San Tommaso D'Aquino 47; Cannella Maria, Fulloni Luciana, Zorzetto Annarita, Rubino Claudia, Sciarrino Morena, tutti rappresentati e difesi dagli avvocati Santi Delia, Umberto Cantelli e Michele Bonetti, con domicilio eletto presso lo studio di quest'ultimo in Roma, Via San Tommaso D'Aquino 47;

Maria Rosaria Donatella Introcaso, rappresentata e difesa – in sostituzione degli avvocati Michele Bonetti e Santi Delia che hanno rinunciato all'incarico - dagli avvocati Cristina Anelli e Alessandro Biamonte, con domicilio eletto presso Alessandro Biamonte in Roma, Via Pistoia, 6;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del Ministro *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'Avvocatura generale dello Stato, domiciliataria per legge in Roma, Via dei Portoghesi;
Melania D'Orazio, Giovanna Parri, Elisa Zerbini;

per la riforma

dell'ordinanza cautelare del Tribunale amministrativo regionale per il

Lazio - Roma: Sezione III Bis, n. 5499 del 31 ottobre 2014, resa tra le parti, concernente graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo ed il riconoscimento del diritto al collocamento nella III fascia;

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti altresì il ricorso proposto dal Ministero anzidetto ai sensi dell'articolo 112, comma 5, c.p.a. e l'atto di costituzione degli appellanti;

Vista l'istanza di correzione di errore materiale proposta da Maria Rosaria Donatella Introcaso;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Visto altresì l'art. 86, co. 1, cod. proc. amm.

Relatore nella camera di consiglio del giorno 10 novembre 2015 il Cons. Maddalena Filippi e uditi per le parti gli avvocati Cantelli, Bonetti, Delia e Biamonte nonché l'avvocato dello Stato Vessichelli;

Premesso che:

- con ricorso al Tribunale amministrativo regionale per il Lazio i ricorrenti indicati in epigrafe hanno impugnato il D.M. 1° aprile 2014, n. 235, nella parte in cui non consente l'integrazione delle graduatorie ad esaurimento (GAE) mediante l'inserimento - in III fascia o in altra fascia - del personale docente avente titolo all'insegnamento in possesso del diploma magistrale acquisito entro l'anno scolastico 2001/2002;
- con ordinanza n. 5499 del 31 ottobre 2014 – impugnata con l'appello in epigrafe - il Tribunale amministrativo adito ha respinto la domanda di sospensione cautelare;

- con ordinanza n. 1089 dell'11 marzo 2015 questa Sezione ha accolto l'appello cautelare disponendo la sollecita fissazione dell'udienza di merito in primo grado ai sensi dell'art. 55, comma 10, c.p.a.;
- con successiva domanda – formulata ai sensi del combinato degli articoli 56 e 59 c.p.a. – gli appellanti chiedevano l'esecuzione dell'ordinanza cautelare n. 1089/2015;
- il decreto monocratico n. 3252 del 21 luglio 2015 – in accoglimento della domanda di esecuzione presentata – assegnava all'Amministrazione (Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca e Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia) il termine di quindici giorni per dare esecuzione all'ordinanza n. 1089/2015, nominando, in caso di inottemperanza, il Prefetto di Milano quale commissario *ad acta* e fissando la camera di consiglio del 27 agosto 2015 per la trattazione collegiale dell'istanza;
- con domanda depositata in data 28 luglio 2015 il Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca – in relazione alla nuova disciplina dettata dalla legge n. 107 del 13 luglio 2015, nel frattempo entrata in vigore - chiedeva la revoca del decreto monocratico n. 3252/2015 per sopravvenuta inefficacia in quanto incompatibile con l'articolo 1, comma 95, di tale legge;
- il decreto monocratico n. 3382 in data 30 luglio 2015, pronunciandosi su tale domanda, ha evidenziato come l'ordinanza n. 1089/2015 *“quand'anche fosse eseguita [...], determinerebbe l'iscrizione con riserva sulle graduatorie de quibus dei ricorrenti, con l'applicabilità proprio della norma ex lege 107/2015 invocata dalla parte istante, che, aldilà della esecuzione o meno dell'ordinanza, determinerebbe in assunto (cioè secondo quanto predicato dall'Amministrazione istante), la inutilità, ai fini della stipula di contratti a tempo indeterminato, della stessa esecuzione disposta con il decreto di chi si chiede la revoca;*

[...]”]; per l’effetto la domanda di revoca è stata respinta sulla considerazione che *“la correttezza o meno di tale assunto interpretativo dell’Amministrazione, relativo alla norma sopravvenuta, non influisce né sulla esecutività dell’ordinanza titolo dell’esecuzione né sulla correttezza in sé della sua esecuzione mediante decreto; [...], sicché la sussistenza di un interesse alla revoca dell’esecuzione (e non anche della stessa ordinanza che vi dà titolo) appare difettare nella stessa prospettazione interpretativa contenuta nell’istanza in esame (nel senso che se anche l’ordinanza fosse eseguita in base al decreto, l’Amministrazione sarebbe autonomamente abilitata a non considerare “utile” la iscrizione nelle GAE)”*;

- la domanda di tutela cautelare monocratica presentata da alcuni dei ricorrenti ai fini della completa esecuzione dell’ordinanza n. 1089/2015 – in relazione ai provvedimenti con cui l’amministrazione (invocando l’articolo 6, comma 6, del D.M. n. 235 del 2014, ai sensi del quale l’iscrizione con riserva nelle GAE non consente la stipulazione di contratti a tempo indeterminato e determinato) aveva consentito l’ammissione nelle graduatorie di tali ricorrenti solo in forma cartolare – è stata respinta con decreto in data 10 agosto 2015, n. 3630, sul rilievo, tra l’altro, che del piano straordinario di assunzioni a tempo indeterminato per l’anno scolastico 2015/2016 *“sono destinatari (art. 1, comma 96 e ss., l. n. 107 del 2015) soltanto i soggetti iscritti ‘a pieno titolo’ nelle relative graduatorie alla data di entrata in vigore della legge (16 luglio 2015)”*;

- con ordinanza n. 3909, pubblicata in data 31 agosto 2015, questa Sezione – pronunciandosi sulla domanda di esecuzione dell’ordinanza di sospensione n. 1089 del 2015 e con specifico riferimento a quanto disposto dal richiamato articolo 6, comma 6, del D.M. n. 235 del 2014 – ha rilevato come *“- al di fuori del piano straordinario di assunzioni per l’anno scolastico 2015/2016 di cui all’art. 1, commi 93 e 96, della legge n. 107 del 2015 - la generalizzazione [del] depotenziamento dell’iscrizione con riserva nelle*

graduatorie non sembra avere fondamento legislativo”, e per l’effetto ha accolto la domanda “*esclusi gli effetti per il piano straordinario di assunzioni per l’anno scolastico 2015/2016*”, assegnando al Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca, Ufficio Scolastico regionale per la Lombardia, il termine di quindici giorni per dare esecuzione all’ordinanza n. 1089 del 2015 e nominando commissario *ad acta*, in caso di ulteriore inottemperanza, il Prefetto di Milano;

Dato atto che, a seguito di tale pronuncia, i ricorrenti hanno ulteriormente diffidato l’Amministrazione a provvedere all’esecuzione dell’ordinanza n. 1089/2015, nei sensi indicati dall’ordinanza n. 3909/2015;

Visto il ricorso presentato dal Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca - ai sensi dell’articolo 112, comma 5, c.p.a. - per ottenere chiarimenti in ordine alle modalità di esecuzione di tale ultima ordinanza;

Ritenuta l’infondatezza dell’eccezione di irricevibilità - dedotta dagli appellanti in relazione alla circostanza che la domanda di chiarimenti, notificata “*alle porte della scadenza del termine per il commissariamento*”, sarebbe stata utilizzata al solo fine di evitare l’insediamento del Commissario *ad acta* - in quanto la particolare complessità del quadro normativo di riferimento e i plurimi provvedimenti giurisdizionali, tutti intervenuti nella fase cautelare del giudizio, inducono a ritenere tutt’altro che pretestuosa la richiesta di chiarimenti, comunque notificata (l’11 settembre 2015) entro il termine assegnato all’Amministrazione per provvedere all’esecuzione dell’ordinanza n. 3909/2015;

Ritenuta altresì l’infondatezza dell’eccezione di inammissibilità della domanda di chiarimenti - che gli appellanti ritengono proposta dall’Amministrazione al solo fine di ottenere una pronuncia che limiti il

petitum alla mera “*ammissione cartolare in GAE*”, in sostanziale revoca delle ordinanze di questa Sezione, ed in assenza di una tempestiva deduzione nel corso della fase cautelare – in quanto il ricorso proposto nei termini delineati dall’articolo 112, comma 5, c.p.a., affida al giudice l’individuazione del contenuto delle proprie ordinanze, con ciò escludendo tardivi intenti *manipolativi*;

Rilevato che i quesiti posti con il ricorso all’esame sono i seguenti:

1) se l’ordinanza cautelare n. 1089/2015 “*debba essere limitata, in base al petitum cautelare, alla sola ammissione (con riserva) degli appellanti nelle graduatorie ad esaurimento (e/o nella I fascia delle graduatorie di Istituto), fermo restando che per la successiva immissione in ruolo, con contratti a tempo indeterminato, occorre attendere l’esito del giudizio di merito*”;

2) In caso contrario, se – “*ferma restando l’esclusione dalla partecipazione al piano straordinario di assunzioni di cui alla Legge n. 107/2015*” – “*il Ministero sia tenuto a stipulare con gli appellanti, nel limite dei posti eventualmente ancora disponibili, contratti a tempo indeterminato al di fuori del piano straordinario di assunzioni di cui alla predetta Legge n. 107/2015, facendo, pertanto, partecipare ex post, gli attuali appellanti alla ‘Fase 0’ del piano di assunzioni*”, fase propedeutica alle successive ‘Fasi A, B, C’ e “*oramai definitivamente conclusa*”, la cui apertura, si sottolinea nella richiesta, avrebbe come immediata conseguenza “*il blocco del piano straordinario di assunzioni*”;

3) se l’ambito soggettivo di applicazione dell’ordinanza n. 3909/2015 riguardi il solo Ufficio Regionale Scolastico della Lombardia – come sembrerebbe ricavarsi dalla ordinanza medesima che ha nominato quale commissario *ad acta* per il caso di ulteriore inottemperanza, il Prefetto di Milano; ovvero se, come ritenuto dagli appellanti - che hanno diffidato ad eseguire tale ordinanza gli Uffici Scolastici Regionali di altre Regioni – l’ordine impartito si estende anche a tali Uffici. Si chiede inoltre, in

tale seconda ipotesi, se deve intendersi che il Prefetto di Milano sia tenuto a provvedere quale commissario *ad acta* anche in sostituzione degli Uffici Scolastici diversi da quello della Regione Lombardia;

Ritenuto al riguardo di fornire i seguenti chiarimenti finalizzati alla corretta esecuzione dell'ordinanza n. 1089/2015:

1) l'ordinanza n. 1089/2015, in quanto ha disposto l'inserimento dei ricorrenti nelle GAE, costituisce per i medesimi titolo per stipulare contratti a tempo determinato e indeterminato anche prima della definizione nel merito del procedimento: infatti, mentre nelle procedure selettive in senso proprio (concorsi, gare e quant'altro) è possibile distinguere tra la partecipazione ad attività procedurali, su cui opera il provvedimento cautelare, e l'utilità finale, il cui conseguimento è subordinato alla favorevole pronuncia di merito, nelle GAE l'inserimento in graduatoria attribuisce di per sé la facoltà di stipulare contratti a tempo determinato o indeterminato, secondo la disponibilità di cattedre e la posizione in graduatoria;

2) con riguardo all'anno scolastico 2015-2016 – considerato che la “*fase zero*”, svolta nel regime vigente prima dell'entrata in vigore della legge n. 207 del 2015, è ormai definitivamente conclusa, che la domanda cautelare non è stata trattata nella completezza del contraddittorio con i controinteressati originari e sopravvenuti e che per disposto di legge la misura cautelare non può spiegare effetti, diretti o indiretti, sul piano straordinario di assunzioni per l'anno scolastico 2015/2016 - l'ordinanza cautelare n. 1089/2015 non è opponibile a chi è risultato utilmente inserito nella graduatoria relativa alla *Fase zero*; con la conseguenza che l'Amministrazione è tenuta a stipulare con gli appellanti contratti a tempo determinato nonché contratti a tempo indeterminato limitatamente ai posti eventualmente ancora disponibili in esito alle

operazioni del predetto piano straordinario: piena tutela ai ricorrenti, peraltro, sarà somministrata dall'anno scolastico successivo in poi;

3) quanto all'ambito soggettivo, tenuto conto che l'ordinanza cautelare ha sospeso l'efficacia del D.M. 1° aprile 2014, n. 235 - nella parte in cui non consentiva l'integrazione delle graduatorie ad esaurimento (GAE), mediante l'inserimento in III fascia o in altra fascia, del personale docente avente titolo all'insegnamento in possesso del diploma magistrale acquisito entro l'anno scolastico 2001/2002 - dunque di un atto generale, quest'ultimo è stato privato di efficacia, *in parte qua, erga omnes*, quindi nei confronti di tutti gli Uffici Scolastici Regionali.

Pertanto, posto che il commissario *ad acta* già in sede di decreto monocratico era stato individuato nel Prefetto di Milano - con riguardo al D.D.G. 12 giugno 2015 con cui l'Ufficio Scolastico Provinciale di Milano aveva dato esecuzione all'ordinanza n. 1089/2015 con una iscrizione meramente cartolare di una parte dei ricorrenti - in relazione alla emersione del carattere ultraregionale della questione controversa il commissario *ad acta* deve ora intendersi invece individuato nel Direttore Generale della *Direzione generale per gli ordinamenti scolastici e per l'autonomia scolastica*, perché in caso di ulteriore inottemperanza da parte dell'Amministrazione provveda all'esecuzione, con facoltà di delega ad un funzionario dell'Ufficio;

Ritenuto da ultimo - in accoglimento dell'istanza di correzione di errore materiale proposta da Maria Rosaria Donatella Introcaso, il cui nominativo, inserito nell'elenco dei ricorrenti in primo grado e in quello degli appellanti, non risulta tuttavia riportato, per mero errore materiale, nell'epigrafe dell'ordinanza n. 1089 del 2015 e neppure di quella della successiva ordinanza n. 3909 del 2015 - di disporre le seguenti correzioni:

a) con riguardo all'ordinanza n. 1089 del 2015, a pagina 8, dopo le parole "Ingrosso Maria Luisa," vanno inserite le seguenti parole: "Introcaso Maria Rosaria Donatella,";

b) con riguardo all'ordinanza n. 3909 del 2015, a pagina 7, dopo le parole "Ingrosso Maria Luisa," vanno inserite le seguenti parole: "Introcaso Maria Rosaria Donatella,";

Ritenuta la sussistenza dei presupposti per disporre l'integrale compensazione tra le parti delle spese di giudizio;

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Sesta)

- rende i chiarimenti richiesti dal Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca nel senso indicato in motivazione;
- dispone la correzione dell'ordinanza n. 1089 dell'11 marzo 2015 e dell'ordinanza n. 3909 del 31 agosto 2015, nei sensi indicati in motivazione, mandando alla segreteria di effettuare le annotazioni di cui all'art. 86, comma 3, c.p.a.;
- dichiara le spese interamente compensate tra le parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 10 novembre 2015 con l'intervento dei magistrati:

Stefano Baccarini, Presidente

Roberto Giovagnoli, Consigliere

Bernhard Lageder, Consigliere

Andrea Pannone, Consigliere

Maddalena Filippi, Consigliere, Estensore

L'ESTENSORE

IL PRESIDENTE

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 16/11/2015

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)

STUDIO LEGALE AVVOCATI

Michele Bonetti e Santi Delia

Via San Tommaso D'Aquino, 47

00136 ROMA

Tel. 06.39737480 - 06.39720070